

ด่วนที่สุด

ที่ ลพ ๐๐๑๘.๑ / ว ๙๐๒๓



ศาลากลางจังหวัดลำพูน

ถนนอินทยงยศ ลพ ๕๑๐๐๐

(๑๙) พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาสถานะบุคคลและสัญชาติกรณีเด็กและบุคคลไร้รากเหง้า

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ และนายกเทศมนตรีเมืองลำพูน

อ้างถึง หนังสือจังหวัดลำพูน ด่วนที่สุด ที่ ลพ ๐๐๑๘.๑/ว ๘๔๗๗ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๙ / ว ๑๑๖๘๒

ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่จังหวัดลำพูนแจ้งให้ทราบว่า กระทรวงมหาดไทยได้แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘/๒ แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ โดยพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องสถานะบุคคลและสัญชาติของเด็กและบุคคลที่ไม่ปรากฏบุพการีหรือบุพการีทอดทิ้ง หรือที่เรียกว่า "คนไร้รากเหง้า" ทั้งผู้ที่อยู่หรือเคยอยู่หรือไม่เคยอยู่ในการอุปการะของสถานสงเคราะห์ และไม่สามารถแจ้งการเกิดหรือขอเพิ่มชื่อในทะเบียนบ้านเนื่องจากไม่อาจพิสูจน์สถานะการเกิดและสัญชาติ ซึ่งเป็นกลุ่มที่ยังไม่มีแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวตามกฎหมายว่าด้วยสัญชาติและมติคณะรัฐมนตรีที่มีอยู่แล้ว โดยกำหนดให้บุคคลดังกล่าวที่มีคุณสมบัติตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนด สามารถยื่นขอมีสัญชาติไทยได้ นั้น

กรมการปกครองพิจารณาแล้วเห็นว่า คนไร้รากเหง้าในประเทศไทยประกอบด้วย (๑) คนที่พิสูจน์ได้ว่าเกิดในประเทศไทย (๒) คนที่เกิดต่างประเทศ และ (๓) คนที่ไม่อาจพิสูจน์สถานะการเกิดได้ ซึ่งแต่ละกลุ่มจะมีแนวทางในการแก้ไขปัญหาสถานะบุคคลและสัญชาติแตกต่างกัน ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติงานของนายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่รับผิดชอบเรื่องดังกล่าวเป็นไปอย่างถูกต้อง ในแนวทางเดียวกัน จึงให้อำเภอ สำนักทะเบียนอำเภอ และสำนักทะเบียนท้องถิ่นดำเนินการ ดังนี้

ก. กรณีคนไร้รากเหง้าที่พิสูจน์ได้ว่าเกิดในประเทศไทย เช่น เด็กแรกเกิดหรือเด็กไร้เดียงสาที่ถูกทอดทิ้งไว้ในสถานพยาบาลที่เด็กเกิด หรือเด็กแรกเกิดที่ถูกพบในสถานที่ต่างๆ ซึ่งโดยสภาพการณ์ทั่วไปแล้วไม่อาจพิจารณาได้ว่าเด็กนั้นเป็นผู้ที่เกิดต่างประเทศ อาทิ เด็กแรกเกิดถูกพบตัวในย่านชุมชนของอำเภอเมืองสมุทรปราการ ย่อมไม่อาจพิจารณาได้ว่าเด็กนั้นเป็นผู้ที่เกิดในประเทศเมียนมา ลาว กัมพูชา หรือประเทศอื่นใด ซึ่งจะแตกต่างกับเด็กแรกเกิดที่ถูกพบตัวบริเวณชายแดนอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ซึ่งมีความเป็นไปได้ว่าเด็กอาจจะเกิดในประเทศไทยหรือเกิดในประเทศเมียนมา โดยคนไร้รากเหง้ากลุ่มนี้จะแบ่งเป็น ๒ กลุ่มย่อยได้แก่

ก.๑ คนไร้รากเหง้าที่ไม่ปรากฏข้อมูลของบิดาและมารดา โดยเฉพาะข้อมูลทะเบียนราษฎรและสัญชาติ ทำให้ไม่อาจทราบได้ว่าบิดาและมารดาของเด็กเป็นใคร มีตัวตนอยู่จริงหรือไม่ และมีสัญชาติอะไร เช่น เด็กที่ถูกทอดทิ้งไว้ในสถานพยาบาลที่เด็กเกิด เมื่อนำข้อมูลของบิดาและมารดาที่แจ้งไว้ต่อเจ้าหน้าที่ของสถานพยาบาลตามที่ปรากฏในหนังสือรับรองการเกิด ท.ร.๑/๑ ไปตรวจค้นจากฐานข้อมูลทะเบียนราษฎรแล้วไม่พบรายการของบุคคลดังกล่าว หรือกรณีบุคคลที่รับจ้างเลี้ยงเด็กซึ่งต่อมาบิดา มารดา หรือผู้จ้างได้ทอดทิ้งไปติดตามตัวไม่ได้ โดยผู้รับจ้างไม่ทราบข้อมูลเกี่ยวกับบิดาและมารดาของเด็ก เป็นต้น กรณีดังกล่าว นายทะเบียน

/ ไม่อาจ ...

ไม่อาจสันนิษฐานว่าบิดาและมารดาของเด็กกลุ่มนี้เป็นคนต่างด้าวหรือคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย เนื่องจากจะเป็น การสันนิษฐานที่ขัดต่อหลักนิติธรรม ไม่เกิดประโยชน์แก่เด็ก และไม่สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็ก ดังนั้น วิธีการแก้ไขปัญหาสถานะบุคคลและสัญชาติของเด็กกลุ่มนี้ จึงต้องดำเนินการ ดังนี้

(๑) ถ้าเด็กยังไม่ได้รับการแจ้งเกิดและไม่มีเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก ให้ผู้ปกครอง ยื่นคำร้องขอแจ้งการเกิดหรือขอเพิ่มชื่อในทะเบียนบ้าน พ.ร.๑๔ ในสถานะผู้มีสัญชาติไทยตามมาตรา ๗ (๒) แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติ พ.ศ. ๒๕๐๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕

(๒) ถ้าเด็กได้รับการกำหนดเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลักแล้ว ไม่ว่าจะเป็นบุคคล ประเภท ๖ ประเภท ๗ หรือประเภท ๐ กลุ่มทั่วไป (๐ กลุ่ม ๐๐) หรือประเภท ๐ กลุ่ม ๘๙ ให้ผู้ปกครองยื่น คำร้องขอเปลี่ยนแปลงสถานะทางทะเบียนราษฎร เป็นผู้มีสัญชาติไทยตามมาตรา ๗ (๒) แห่งพระราชบัญญัติ สัญชาติ พ.ศ. ๒๕๐๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามแนวทางที่สำนักทะเบียนกลางได้แจ้งไว้แล้ว โดยถ้าเด็กไม่มีหลักฐานการเกิด (สูติบัตร) ให้ผู้ปกครองยื่นคำร้องขอหนังสือรับรองการเกิด พ.ร.๒๐/๑ เพื่อใช้แทนสูติบัตร

ก.๒ คนไร้รากเหง้าที่ปรากฏข้อมูลของบิดาและมารดา โดยเฉพาะข้อมูลทะเบียนราษฎร และสัญชาติ ทำให้ทราบได้ว่าบิดาและมารดาของเด็กเป็นใคร มีสัญชาติอะไร เช่น เด็กที่มารดาเสียชีวิตตั้งแต่ เด็กยังวัยเยาว์ บิดาทอดทิ้งไป โดยผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงพบว่าบิดาและมารดาของเด็กเป็นคนต่างด้าวที่ เข้ามาอาศัยอยู่ในประเทศไทย หรือเด็กที่อยู่ในการอุปการะของมูลนิธิโดยมีบิดามารดาเป็นบุคคลบนพื้นที่สูงซึ่ง ทอดทิ้งเด็กไปและติดตามตัวไม่ได้ เป็นต้น กรณีดังกล่าว นายทะเบียนสามารถสันนิษฐานได้ว่าบิดาและมารดา ของเด็กกลุ่มนี้เป็นคนต่างด้าวหรือคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย ซึ่งจะทำให้เด็กที่เกิดในประเทศไทยไม่ได้สัญชาติไทย ตามมาตรา ๗ ทวิ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติ พ.ศ. ๒๕๐๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ วิธีการแก้ไขปัญหาสถานะบุคคลและสัญชาติของเด็กกลุ่มนี้ จึงต้องดำเนินการ ดังนี้

(๑) ถ้าเด็กยังไม่ได้รับการแจ้งเกิดและไม่มีเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก ให้ผู้ปกครอง ยื่นคำร้องขอแจ้งการเกิดในสถานะคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยหรือบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน ขึ้นอยู่กับสถานะ ของบิดามารดา และถ้าเป็นผู้ที่เกิดก่อนวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ อาศัยอยู่ต่อเนื่องในประเทศไทย และ มีความประพฤติดี ให้ยื่นคำขอมีสัญชาติไทยตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ แต่ถ้าเป็นผู้ที่เกิดตั้งแต่วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ เป็นต้นมา และมีคุณสมบัติที่จะได้รับสัญชาติไทยตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ กล่าวคือ เกิดและอาศัยอยู่ในประเทศไทยเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี กำลังศึกษาเล่าเรียนหรือเรียนจบการศึกษาแล้ว และมีหนังสือรับรองความเป็นคนไร้รากเหง้าที่ออกให้โดย หน่วยงานในสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ให้ยื่นคำขอมีสัญชาติไทยตามมาตรา ๗ ทวิ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติ พ.ศ. ๒๕๐๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยปฏิบัติ ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การสั่งให้คนที่เกิดในราชอาณาจักรและไม่ได้รับสัญชาติไทย โดยมีบิดา มารดาเป็นคนต่างด้าว ได้สัญชาติไทยเป็นการทั่วไป และการให้สัญชาติไทยเป็นการเฉพาะราย ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

(๒) ถ้าเด็กได้รับการกำหนดเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลักแล้ว ไม่ว่าจะเป็นบุคคล ประเภท ๖ ประเภท ๗ หรือประเภท ๐ กลุ่มทั่วไป (๐ กลุ่ม ๐๐) หรือประเภท ๐ กลุ่ม ๘๙ โดยถ้าเด็กเป็น บุคคลที่ไม่มีหลักฐานการเกิด (สูติบัตร) ให้ผู้ปกครองยื่นคำร้องเพื่อขอหนังสือรับรองการเกิด พ.ร.๒๐/๑ ก่อน และถ้าเป็นผู้ที่เกิดก่อนวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ อาศัยอยู่ต่อเนื่องในประเทศไทย และมีความประพฤติดี ให้ยื่นคำขอมีสัญชาติไทยตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ แต่ถ้าเป็นผู้ที่ เกิดตั้งแต่วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ เป็นต้นมา และมีคุณสมบัติที่จะได้รับสัญชาติไทยตามมติคณะรัฐมนตรี

/ เมื่อวันที่ ...

เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ กล่าวคือ เกิดและอาศัยอยู่ในประเทศไทยเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี กำลังศึกษาเล่าเรียนหรือเรียนจบการศึกษาแล้ว และมีหนังสือรับรองความเป็นคนไร้รากเหง้า ให้ยื่นคำขอมีสัญชาติไทยตามมาตรา ๗ ทวิ วรรคสอง เช่นเดียวกับกรณีตาม (๑)

ทั้งนี้ การขอมีสัญชาติไทยตามมาตรา ๗ ทวิ วรรคสอง ฯลฯ ของเด็กตาม (๑) และ (๒) อาจใช้เงื่อนไขการเป็นบุตรบุญธรรมของคนสัญชาติไทยก็ได้ โดยไม่ต้องมีหนังสือรับรองความเป็นคนไร้รากเหง้า แต่จะต้องมีการจดทะเบียนรับบุตรบุญธรรมตามกฎหมาย และเด็กจะต้องอาศัยอยู่กับครอบครัวของคนไทยที่รับเป็นบุตรบุญธรรมไม่น้อยกว่า ๕ ปี หรือถ้าเด็กเป็นผู้ที่ทำคุณประโยชน์ให้กับประเทศ เช่นกรณีของนายหม่อง ทองดี ก็สามารถให้เงื่อนไขดังกล่าวในการขอมีสัญชาติไทย โดยไม่ต้องมีหนังสือรับรองความเป็นคนไร้รากเหง้า แต่จะต้องมีหนังสือรับรองผลงานการทำคุณประโยชน์ที่ออกให้โดยส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการทำคุณประโยชน์ดังกล่าวด้วย ซึ่งการขอมีสัญชาติไทยตามเงื่อนไขดังกล่าวนี้ จะต้องยื่นเรื่องให้อธิบดีกรมการปกครองพิจารณาเหตุผลความจำเป็นที่จะต้องขอมีสัญชาติไทยก่อนที่ผู้ขอจะเรียนจบปริญญาตรี และจะยื่นคำขอมีสัญชาติไทยได้ต่อเมื่อได้รับแจ้งผลการพิจารณาเหตุจำเป็นและอนุญาตให้ขอมีสัญชาติไทยได้

ข. กรณีคนไร้รากเหง้าที่ไม่ได้เกิดในประเทศไทย เช่น บุตรของชนกลุ่มน้อยหรือกลุ่มชาติพันธุ์ที่เดินทางเข้ามาอาศัยอยู่ในประเทศไทยพร้อมกับบิดามารดา และถูกทอดทิ้งไปตั้งแต่วัยเยาว์ หรือเด็กต่างด้าวที่เข้ามาในประเทศไทยแล้วพลัดหลงจากบิดามารดา เป็นต้น วิธีการแก้ไขปัญหาสถานะบุคคลและสัญชาติของเด็กกลุ่มนี้ จึงต้องดำเนินการ ดังนี้

(๑) ถ้าเด็กยังไม่มีเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก ให้ผู้ปกครองยื่นคำร้องขอทำทะเบียนประวัติบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน ตามมาตรา ๓๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และขอมีบัตรประจำตัวเพื่อใช้เป็นหลักฐานแสดงตนก่อนส่วนการขอสัญชาติไทย จะต้องใช้วิธีการขอแปลงสัญชาติตามมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ หรือมาตรา ๑๒/๑ แล้วแต่กรณี โดยก่อนที่จะขอแปลงสัญชาติจะต้องเริ่มจากการขอมีสถานะเป็นคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย (ขอใบสำคัญถิ่นที่อยู่) ซึ่งเด็กกลุ่มนี้จำเป็นต้องมีมติคณะรัฐมนตรีกำหนดหลักเกณฑ์การให้สถานะเป็นคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีเรื่องดังกล่าว

(๒) ถ้าเด็กมีเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลักแล้ว โดยเป็นกลุ่มคนที่ได้รับการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติตามมติคณะรัฐมนตรี เช่น คนไร้รากเหง้าตามยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๔๘ (บุคคลประเภท ๐ กลุ่ม ๘๙) เป็นต้น เด็กกลุ่มนี้จะได้รับสิทธิให้อาศัยอยู่ในประเทศไทยได้เป็นการชั่วคราวเพื่อรอส่งกลับ ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ส่วนการขอมีสถานะเป็นคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย และการขอมีสัญชาติไทย ต้องดำเนินการเช่นเดียวกับเด็กกลุ่ม (๑)

ค. กรณีคนไร้รากเหง้าที่ไม่อาจพิสูจน์สถานะการเกิดได้ เช่น เด็กเร่ร่อนหรือเด็กที่พลัดหลงจากผู้ปกครองและไม่สามารถแจ้งข้อมูลที่แท้จริงเกี่ยวกับสถานที่ตั้งของบ้านที่อยู่อาศัย ข้อมูลตามหลักฐานทะเบียนราษฎรเกี่ยวกับบิดามารดาและญาติพี่น้อง หรือบุคคลที่ตกหล่นทางทะเบียนราษฎร มีการโยกย้ายถิ่นที่อยู่บ่อยครั้งหรือมีที่อยู่อาศัยไม่เป็นหลักแหล่ง หรือบุคคลที่ติดตามบิดามารดาไปอยู่ท้องที่อื่นตั้งแต่ยังไร้เดียงสาไม่มีข้อมูลเกี่ยวกับสถานะการเกิดของตน หรือเด็กที่ถูกลักพาตัวไปจากผู้ปกครองเป็นเวลานานติดตามหาบิดามารดาไม่พบ เป็นต้น โดยบุคคลในสถานการณ์ดังกล่าวมักประสบปัญหาการขาดพยานหลักฐานที่สามารถยืนยันหรือพิสูจน์สถานะการเกิดและสัญชาติ วิธีการแก้ไขปัญหาสถานะบุคคลและสัญชาติของเด็กหรือบุคคลกลุ่มนี้ จึงต้องดำเนินการ ดังนี้

/ (๑) ถ้าเด็ก ...

(๑) ถ้าเด็กยังไม่ได้รับการแจ้งเกิดและไม่มีเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก ให้ผู้ปกครองยื่นคำร้องขอแจ้งการเกิดตามมาตรา ๑๙/๑ หรือมาตรา ๑๙/๓ หรือขอเพิ่มชื่อในทะเบียนบ้านตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม โดยนายทะเบียนจะเรียกตรวจหลักฐานเพื่อพิสูจน์ว่าเป็นผู้ที่เกิดในประเทศไทยหรือไม่ และมีสัญชาติไทยหรือไม่ เมื่อพิสูจน์ไม่ได้นายทะเบียนจะจัดทำทะเบียนประวัติให้เป็นบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน หรือบุคคลประเภท ๐ กลุ่มทั่วไป (๑ กลุ่ม ๐๐) และออกเอกสารแสดงตนหรือจัดทำบัตรประจำตัวบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียนให้ และเมื่อมีคุณสมบัติตามประกาศกระทรวงมหาดไทยที่ออกตามมาตรา ๑๙/๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ กล่าวคือ อาศัยอยู่ในประเทศไทยเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี และมีหนังสือรับรองความเป็นคนไร้รากเหง้าที่ออกให้โดยหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ หรือหน่วยงานอื่นที่มีสถานะเช่นเดียวกับสถานสงเคราะห์ หรือออกให้โดยนายอำเภอหรือผู้อำนวยการเขต และมีพยานบุคคลที่น่าเชื่อถือจำนวน ๓ คนให้การรับรองเรื่องความประพฤติและการมีถิ่นที่อยู่ในประเทศไทย ให้ยื่นคำร้องขอมีสัญชาติไทยตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวโดยปฏิบัติตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง คุณสมบัติอื่นของผู้ซึ่งได้รับการจัดทำทะเบียนประวัติและเอกสารแสดงตน ซึ่งมีสิทธิยื่นคำร้องขอมีสัญชาติไทยตามมาตรา ๑๙/๒ แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และระเบียบสำนักทะเบียนกลางว่าด้วยการจัดทำทะเบียนประวัติสำหรับบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๒

(๒) ถ้าเด็กได้รับการกำหนดเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลักแล้ว ไม่ว่าจะบุคคลประเภท ๖ ประเภท ๐ กลุ่มทั่วไป (๐ กลุ่ม ๐๐) หรือประเภท ๐ กลุ่ม ๘๘ และมีบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยหรือบัตรประจำตัวบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียนที่นายทะเบียนออกให้ ถ้าการได้เลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก ไม่ได้เกิดจากการแจ้งเกิด แต่ได้มาจากการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติหรือการเพิ่มชื่อให้ผู้ปกครองยื่นคำร้องขอหนังสือรับรองการเกิด ท.ร.๒๐/๑ ก่อน ซึ่งหากนายทะเบียนไม่ดำเนินการให้เนื่องจากไม่อาจพิสูจน์สถานะการเกิดได้ และบุคคลดังกล่าวมีคุณสมบัติตามประกาศกระทรวงมหาดไทยที่ออกตามมาตรา ๑๙/๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ กล่าวคือ อาศัยอยู่ในประเทศไทยเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี และมีหนังสือรับรองความเป็นคนไร้รากเหง้าที่ออกให้โดยหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ หรือหน่วยงานอื่นที่มีสถานะเช่นเดียวกับสถานสงเคราะห์ หรือออกให้โดยนายอำเภอหรือผู้อำนวยการเขต และมีพยานบุคคลที่น่าเชื่อถือจำนวน ๓ คนให้การรับรองเรื่องความประพฤติและการมีถิ่นที่อยู่ในประเทศไทย ให้ยื่นคำร้องขอมีสัญชาติไทยตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว โดยปฏิบัติตามประกาศกระทรวงมหาดไทย ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และระเบียบสำนักทะเบียนกลางว่าด้วยการจัดทำทะเบียนประวัติสำหรับบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๒ เช่นเดียวกับกรณีตาม (๑) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย สำหรับอำเภอขอให้แจ้งสำนักทะเบียนอำเภอและสำนักทะเบียนท้องถิ่นทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์ชัย คุณานุวัฒน์ชัยเดช)
ปลัดจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูน

ที่ทำการปกครองจังหวัด

กลุ่มงานปกครอง

โทร./โทรสาร ๐-๕๓๕๑-๑๐๑๗

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๐๔/ว ๑๑๖๘๒



ที่ทำการปกครองจังหวัดลำพูน
รับที่ 2078
๑๖ พ.ค. ๒๕๖๒
เวลา

กรมการปกครอง
ถนนอัษฎางค์ กทม ๑๐๒๐๐

๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาสถานะบุคคลและสัญชาติกรณีเด็กและบุคคลไร้รากเหง้า

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด และปลัดกรุงเทพมหานคร

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๔/ว ๒๖๗๕ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนภูมิแนวทางการแก้ไขปัญหา

ตามที่กระทรวงมหาดไทย ได้แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔/๒ แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ โดยพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องสถานะบุคคลและสัญชาติของเด็กและบุคคลที่ไม่ปรากฏบุพการีหรือบุพการีทอดทิ้ง หรือที่เรียกว่า “คนไร้รากเหง้า” ทั้งผู้ที่อยู่หรือเคยอยู่หรือไม่เคยอยู่ในการอุปการะของสถานสงเคราะห์ และไม่สามารถแจ้งการเกิดหรือขอเพิ่มชื่อในทะเบียนบ้านเนื่องจากไม่อาจพิสูจน์สถานะการเกิดและสัญชาติ ซึ่งเป็นกลุ่มที่ยังไม่มีแนวทางแก้ไขปัญหาดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยสัญชาติและมติคณะรัฐมนตรีที่มีอยู่แล้ว โดยกำหนดให้บุคคลดังกล่าวที่มีคุณสมบัติตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนด สามารถยื่นขอมีสัญชาติไทยได้นั้น

กรมการปกครอง พิจารณาแล้วเห็นว่าคนไร้รากเหง้าในประเทศไทยประกอบด้วย (๑) คนที่พิสูจน์ได้ว่าเกิดในประเทศไทย (๒) คนที่เกิดต่างประเทศ และ (๓) คนที่ไม่อาจพิสูจน์สถานะการเกิดได้ ซึ่งแต่ละกลุ่มจะมีแนวทางในการแก้ไขปัญหาสถานะบุคคลและสัญชาติแตกต่างกัน ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติงานของนายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่รับผิดชอบเรื่องดังกล่าวเป็นไปอย่างถูกต้อง ในแนวทางเดียวกัน จึงขอให้จังหวัดและกรุงเทพมหานครแจ้งชักซ้อมเจ้าหน้าที่ทั้งในส่วนจังหวัด กรุงเทพมหานคร อำเภอ สำนักทะเบียนอำเภอ และสำนักทะเบียนท้องถิ่น ให้ดำเนินการ ดังนี้

ก. กรณีคนไร้รากเหง้าที่พิสูจน์ได้ว่าเกิดในประเทศไทย เช่น เด็กแรกเกิดหรือเด็กไร้เดียงสาที่ถูกทอดทิ้งไว้ในสถานพยาบาลที่เด็กเกิด หรือเด็กแรกเกิดที่ถูกพบในสถานที่ต่างๆ ซึ่งโดยสภาพการณ์ทั่วไปแล้วไม่อาจพิจารณาได้ว่าเด็กนั้นเป็นผู้ที่เกิดต่างประเทศ อาทิ เด็กแรกเกิดถูกพบตัวในย่านชุมชนของอำเภอเมืองสมุทรปราการ ย่อมไม่อาจพิจารณาได้ว่าเด็กนั้นเป็นผู้ที่เกิดในประเทศเมียนมา ลาว กัมพูชา หรือประเทศอื่นใด ซึ่งจะแตกต่างกับเด็กแรกเกิดที่ถูกพบตัวบริเวณชายแดนอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ซึ่งมีความเป็นไปได้ว่าเด็กอาจจะเกิดในประเทศไทยหรือเกิดในประเทศเมียนมา โดยคนไร้รากเหง้ากลุ่มนี้จะแบ่งเป็น ๒ กลุ่มย่อย ได้แก่

ก.๑ คนไร้รากเหง้าที่ไม่ปรากฏข้อมูลของบิดาและมารดา โดยเฉพาะข้อมูลทะเบียนราษฎรและสัญชาติ ทำให้ไม่อาจทราบได้ว่าบิดาและมารดาของเด็กเป็นใคร มีตัวตนอยู่จริงหรือไม่ และมีสัญชาติอะไร เช่น เด็กที่ถูกทอดทิ้งไว้ในสถานพยาบาลที่เด็กเกิด เมื่อนำข้อมูลของบิดาและมารดาที่แจ้งไว้ต่อเจ้าหน้าที่ของสถานพยาบาลตามที่ปรากฏในหนังสือรับรองการเกิด ท.ร.๑/๑ ไปตรวจค้นจากฐานข้อมูลทะเบียนราษฎรแล้วไม่พบรายการของบุคคลดังกล่าว หรือกรณีบุคคลที่รับจ้างเลี้ยงเด็กซึ่งต่อมาบิดา มารดา หรือผู้จ้างได้ทอดทิ้งไปติดตามตัวไม่ได้ โดยผู้รับจ้างไม่ทราบข้อมูลเกี่ยวกับบิดาและมารดาของเด็ก เป็นต้น กรณีดังกล่าว นายทะเบียนไม่อาจสันนิษฐานว่าบิดาและมารดาของเด็กกลุ่มนี้เป็นคนต่างด้าวหรือคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย เนื่องจากจะเป็นการสันนิษฐานที่ขัดต่อหลักนิติธรรม ไม่เกิดประโยชน์แก่เด็ก และไม่สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็ก ดังนั้น วิธีการแก้ไขปัญหาสถานะบุคคลและสัญชาติของเด็กกลุ่มนี้ จึงต้องดำเนินการ ดังนี้

/(๑) ถ้าเด็ก...

(๑) ถ้าเด็กยังไม่ได้รับการแจ้งเกิดและไม่มีเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก ให้ผู้ปกครองยื่นคำร้องขอแจ้งการเกิดหรือขอเพิ่มชื่อในทะเบียนบ้าน พ.ร.๑๔ ในสถานะผู้มีสัญชาติไทยตามมาตรา ๗ (๒) แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติ พ.ศ. ๒๕๐๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕

(๒) ถ้าเด็กได้รับการกำหนดเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลักแล้ว ไม่ว่าจะเป็นคนประเภท ๖ ประเภท ๗ หรือประเภท ๐ กลุ่มทั่วไป (๐ กลุ่ม ๐๐) หรือประเภท ๐ กลุ่ม ๘๙ ให้ผู้ปกครองยื่นคำร้องขอเปลี่ยนแปลงสถานะทางทะเบียนราษฎร เป็นผู้มีสัญชาติไทยตามมาตรา ๗ (๒) แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติ พ.ศ. ๒๕๐๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามแนวทางที่สำนักทะเบียนกลางได้แจ้งไว้แล้ว โดยถ้าเด็กไม่มีหลักฐานการเกิด (สูติบัตร) ให้ผู้ปกครองยื่นคำร้องขอหนังสือรับรองการเกิด พ.ร.๒๐/๑ เพื่อใช้แทนสูติบัตร

ก.๒ คนไร้รากเหง้าที่ปรากฏข้อมูลของบิดาและมารดา โดยเฉพาะข้อมูลทะเบียนราษฎร และสัญชาติ ทำให้ทราบได้ว่าบิดาและมารดาของเด็กเป็นใคร มีสัญชาติอะไร เช่น เด็กที่มารดาเสียชีวิตตั้งแต่เด็กยังวัยเยาว์ บิดาทอดทิ้งไป โดยผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงพบว่าบิดาและมารดาของเด็กเป็นคนต่างด้าวที่เข้ามาอาศัยอยู่ในประเทศไทย หรือเด็กที่อยู่ในการอุปการะของมูลนิธิโดยมีบิดามารดาเป็นบุคคลบนพื้นที่สูงซึ่งทอดทิ้งเด็กไปและติดตามตัวไม่ได้ เป็นต้น กรณีดังกล่าว นายทะเบียนสามารถสันนิษฐานได้ว่าบิดาและมารดาของเด็กกลุ่มนี้เป็นคนต่างด้าวหรือคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย ซึ่งจะทำให้เด็กที่เกิดในประเทศไทยไม่ได้สัญชาติไทยตามมาตรา ๗ ทวิ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติ พ.ศ. ๒๕๐๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ วิธีการแก้ไขปัญหาสถานะบุคคลและสัญชาติของเด็กกลุ่มนี้ จึงต้องดำเนินการ ดังนี้

(๑) ถ้าเด็กยังไม่ได้รับการแจ้งเกิดและไม่มีเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก ให้ผู้ปกครองยื่นคำร้องขอแจ้งการเกิดในสถานะคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยหรือบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน ขึ้นอยู่กับสถานะของบิดามารดา และถ้าเป็นผู้ที่เกิดก่อนวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ อาศัยอยู่ต่อเนื่องในประเทศไทย และมีความประพฤติดี ให้ยื่นคำขอมีสัญชาติไทยตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ แต่ถ้าเป็นผู้ที่เกิดตั้งแต่วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ เป็นต้นมา และมีคุณสมบัติที่จะได้รับสัญชาติไทยตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ กล่าวคือ เกิดและอาศัยอยู่ในประเทศไทยเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี กำลังศึกษาเล่าเรียนหรือเรียนจบการศึกษาแล้ว และมีหนังสือรับรองความเป็นคนไร้รากเหง้าที่ออกให้โดยหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ให้ยื่นคำขอมีสัญชาติไทยตามมาตรา ๗ ทวิ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติ พ.ศ. ๒๕๐๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยปฏิบัติตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การสั่งให้คนที่เกิดในราชอาณาจักรและไม่ได้รับสัญชาติไทย โดยมีบิดามารดาเป็นคนต่างด้าว ได้สัญชาติไทยเป็นการทั่วไป และการให้สัญชาติไทยเป็นการเฉพาะราย ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

(๒) ถ้าเด็กได้รับการกำหนดเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลักแล้ว ไม่ว่าจะเป็นคนประเภท ๖ ประเภท ๗ หรือประเภท ๐ กลุ่มทั่วไป (๐ กลุ่ม ๐๐) หรือประเภท ๐ กลุ่ม ๘๙ โดยถ้าเด็กเป็นบุคคลที่ไม่มีหลักฐานการเกิด (สูติบัตร) ให้ผู้ปกครองยื่นคำร้องเพื่อขอหนังสือรับรองการเกิด พ.ร.๒๐/๑ ก่อน และถ้าเป็นผู้ที่เกิดก่อนวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ อาศัยอยู่ต่อเนื่องในประเทศไทย และมีความประพฤติดี ให้ยื่นคำขอมีสัญชาติไทยตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติสัญชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ แต่ถ้าเป็นผู้ที่เกิดตั้งแต่วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ เป็นต้นมา และมีคุณสมบัติที่จะได้รับสัญชาติไทยตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ กล่าวคือ เกิดและอาศัยอยู่ในประเทศไทยเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี กำลังศึกษาเล่าเรียนหรือเรียนจบการศึกษาแล้ว และมีหนังสือรับรองความเป็นคนไร้รากเหง้า ให้ยื่นคำขอมีสัญชาติไทยตามมาตรา ๗ ทวิ วรรคสอง เช่นเดียวกับกรณีตาม (๑)

ทั้งนี้ การขอมีสัญชาติไทยตามมาตรา ๗ ทวิ วรรคสอง ฯลฯ ของเด็กตาม (๑) และ (๒) อาจใช้เงื่อนไขการเป็นบุตรบุญธรรมของคนสัญชาติไทยก็ได้ โดยไม่ต้องมีหนังสือรับรองความเป็นคนไร้รากเหง้า แต่จะต้องมีการจดทะเบียนรับบุตรบุญธรรมตามกฎหมาย และเด็กจะต้องอาศัยอยู่กับครอบครัวของคนไทยที่รับเป็นบุตรบุญธรรมไม่น้อยกว่า ๕ ปี หรือถ้าเด็กเป็นผู้ที่ทำคุณประโยชน์ให้กับประเทศ เช่นกรณีของนายหม่องทองดี ก็สามารถใช้นโยบายดังกล่าวในการขอมีสัญชาติไทย โดยไม่ต้องมีหนังสือรับรองความเป็นคนไร้รากเหง้า แต่ต้องมีหนังสือรับรองผลงานการทำคุณประโยชน์ที่ออกให้โดยส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการทำคุณประโยชน์ดังกล่าวด้วย ซึ่งการขอมีสัญชาติไทยตามเงื่อนไขดังกล่าวนี้ จะต้องยื่นเรื่องให้อธิบดีกรมการปกครองพิจารณาเหตุผลความจำเป็นที่จะต้องขอมีสัญชาติไทยก่อนที่ผู้ขอจะเรียนจบปริญญาตรี และจะยื่นคำขอมีสัญชาติไทยได้ต่อเมื่อได้รับแจ้งผลการพิจารณาเหตุจำเป็นและอนุญาตให้ขอมีสัญชาติไทยได้

ข. กรณีคนไร้รากเหง้าที่ไม่ได้เกิดในประเทศไทย เช่น บุตรของชนกลุ่มน้อยหรือกลุ่มชาติพันธุ์ที่เดินทางเข้ามาอาศัยอยู่ในประเทศไทยพร้อมกับบิดามารดา และถูกทอดทิ้งไปตั้งแต่วัยเยาว์ หรือเด็กต่างด้าวที่เข้ามาในประเทศไทยแล้วพลัดหลงจากบิดามารดา เป็นต้น วิธีการแก้ไขปัญหาสถานะบุคคลและสัญชาติของเด็กกลุ่มนี้ จึงต้องดำเนินการ ดังนี้

(๑) ถ้าเด็กยังไม่มีเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก ให้ผู้ปกครองยื่นคำร้องขอทำทะเบียนประวัติบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน ตามมาตรา ๓๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และขอมีบัตรประจำตัวเพื่อใช้เป็นหลักฐานแสดงตนก่อน ส่วนการขอสัญชาติไทย จะต้องใช้วิธีการขอแปลงสัญชาติตามมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ หรือมาตรา ๑๒/๑ แล้วแต่กรณี โดยก่อนที่จะขอแปลงสัญชาติจะต้องเริ่มจากการขอมีสถานะเป็นคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย (ขอใบสำคัญถิ่นที่อยู่) ซึ่งเด็กกลุ่มนี้จำเป็นต้องมีมติคณะรัฐมนตรีกำหนดหลักเกณฑ์การให้สถานะเป็นคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมายตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีเรื่องดังกล่าว

(๒) ถ้าเด็กมีเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลักแล้ว โดยเป็นกลุ่มคนที่ได้รับการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติตามมติคณะรัฐมนตรี เช่น คนไร้รากเหง้าตามยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๔๘ (บุคคลประเภท ๐ กลุ่ม ๘๙) เป็นต้น เด็กกลุ่มนี้จะได้รับสิทธิให้อาศัยอยู่ในประเทศไทยได้เป็นการชั่วคราวเพื่อรอส่งกลับ ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ส่วนการขอมีสถานะเป็นคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย และการขอมีสัญชาติไทย ต้องดำเนินการเช่นเดียวกับเด็กกลุ่ม (๑)

ค. กรณีคนไร้รากเหง้าที่ไม่อาจพิสูจน์สถานะการเกิดได้ เช่น เด็กเร่ร่อนหรือเด็กที่พลัดหลงจากผู้ปกครองและไม่สามารถแจ้งข้อมูลที่แท้จริงเกี่ยวกับสถานที่ตั้งของบ้านที่อยู่อาศัย ข้อมูลตามหลักฐานทะเบียนราษฎรเกี่ยวกับบิดามารดาและญาติพี่น้อง หรือบุคคลที่ตกหล่นทางทะเบียนราษฎร มีการโยกย้ายถิ่นที่อยู่บ่อยครั้งหรือมีที่อยู่อาศัยไม่เป็นหลักแหล่ง หรือบุคคลที่ติดตามบิดามารดาไปอยู่ท้องที่อื่นตั้งแต่ยังไร้เดียงสา ไม่มีข้อมูลเกี่ยวกับสถานะการเกิดของตน หรือเด็กที่ถูกลักพาตัวไปจากผู้ปกครองเป็นเวลานาน ติดตามหาบิดามารดาไม่พบ เป็นต้น โดยบุคคลในสถานการณ์ดังกล่าวมักประสบปัญหาการขาดพยานหลักฐานที่สามารถยืนยันหรือพิสูจน์สถานะการเกิดและสัญชาติ วิธีการแก้ไขปัญหาสถานะบุคคลและสัญชาติของเด็กหรือบุคคลกลุ่มนี้ จึงต้องดำเนินการ ดังนี้

(๑) ถ้าเด็กยังไม่ได้รับการแจ้งเกิดและไม่มีเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก ให้ผู้ปกครองยื่นคำร้องขอแจ้งการเกิดตามมาตรา ๑๙/๑ หรือมาตรา ๑๙/๓ หรือขอเพิ่มชื่อในทะเบียนบ้านตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม โดยนายทะเบียนจะเรียกตรวจ

/หลักฐาน...

หลักฐานเพื่อพิสูจน์ว่าเป็นผู้ที่เกิดในประเทศไทยหรือไม่ และมีสัญชาติไทยหรือไม่ เมื่อพิสูจน์ไม่ได้ นายทะเบียน
จะจัดทำทะเบียนประวัติให้เป็นบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน หรือบุคคลประเภท ๐ กลุ่มทั่วไป (๐ กลุ่ม ๐๐)
และออกเอกสารแสดงตนหรือจัดทำบัตรประจำตัวบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียนให้ และเมื่อมีคุณสมบัติตาม
ประกาศกระทรวงมหาดไทยที่ออกตามมาตรา ๑๘/๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ.
๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ กล่าวคือ อาศัยอยู่ในประเทศไทยเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี
และมีหนังสือรับรองความเป็นคนไร้รากเหง้าที่ออกให้โดยหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและ
ความมั่นคงของมนุษย์ หรือหน่วยงานอื่นที่มีสถานะเช่นเดียวกับสถานสงเคราะห์ หรือออกให้โดยนายอำเภอ
หรือผู้อำนวยการเขต และมีพยานบุคคลที่น่าเชื่อถือจำนวน ๓ คนให้การรับรองเรื่องความประพฤติและการมี
ถิ่นที่อยู่ในประเทศไทย ให้ยื่นคำร้องขอมีสัญชาติไทยตามพระราชบัญญัติดังกล่าวโดยปฏิบัติตามประกาศ
กระทรวงมหาดไทย เรื่อง คุณสมบัติอื่นของผู้ซึ่งได้รับการจัดทำทะเบียนประวัติและเอกสารแสดงตน ซึ่งมีสิทธิ
ยื่นคำร้องขอมีสัญชาติไทยตามมาตรา ๑๘/๒ แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒
ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และระเบียบสำนักทะเบียนกลางว่าด้วยการจัดทำทะเบียนประวัติสำหรับบุคคล
ที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๒

(๒) ถ้าเด็กได้รับการกำหนดเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลักแล้ว ไม่ว่าจะเป็นคน
ประเภท ๖ ประเภท ๐ กลุ่มทั่วไป (๐ กลุ่ม ๐๐) หรือประเภท ๐ กลุ่ม ๘๘ และมีบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มี
สัญชาติไทยหรือบัตรประจำตัวบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียนที่นายทะเบียนออกให้ ถ้าการได้เลขประจำตัว
ประชาชน ๑๓ หลัก ไม่ได้เกิดจากการแจ้งเกิด แต่ได้มาจากการสำรวจจัดทำทะเบียนประวัติหรือการเพิ่มชื่อ
ให้ผู้ปกครองยื่นคำร้องขอหนังสือรับรองการเกิด ท.ร.๒๐/๑ ก่อน ซึ่งหากนายทะเบียนไม่ดำเนินการให้เนื่องจาก
ไม่อาจพิสูจน์สถานะการเกิดได้ และบุคคลดังกล่าวมีคุณสมบัติตามประกาศกระทรวงมหาดไทยที่ออกตามมาตรา
๑๘/๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒
กล่าวคือ อาศัยอยู่ในประเทศไทยเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี และมีหนังสือรับรองความเป็นคนไร้รากเหง้าที่
ออกให้โดยหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ หรือหน่วยงานอื่นที่มี
สถานะเช่นเดียวกับสถานสงเคราะห์ หรือออกให้โดยนายอำเภอหรือผู้อำนวยการเขต และมีพยานบุคคลที่
น่าเชื่อถือจำนวน ๓ คนให้การรับรองเรื่องความประพฤติและการมีถิ่นที่อยู่ในประเทศไทย ให้ยื่นคำร้องขอมี
สัญชาติไทยตามพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยปฏิบัติตามประกาศกระทรวงมหาดไทย ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม
๒๕๖๒ และระเบียบสำนักทะเบียนกลางว่าด้วยการจัดทำทะเบียนประวัติสำหรับบุคคลที่ไม่มีสถานะทาง
ทะเบียน พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๒ เช่นเดียวกับกรณีตาม (๑)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

รัศมีดำรงโท

(อาทิตย์ บุญญะโสภิต)
อธิบดีกรมการปกครอง

สำนักบริหารการทะเบียน

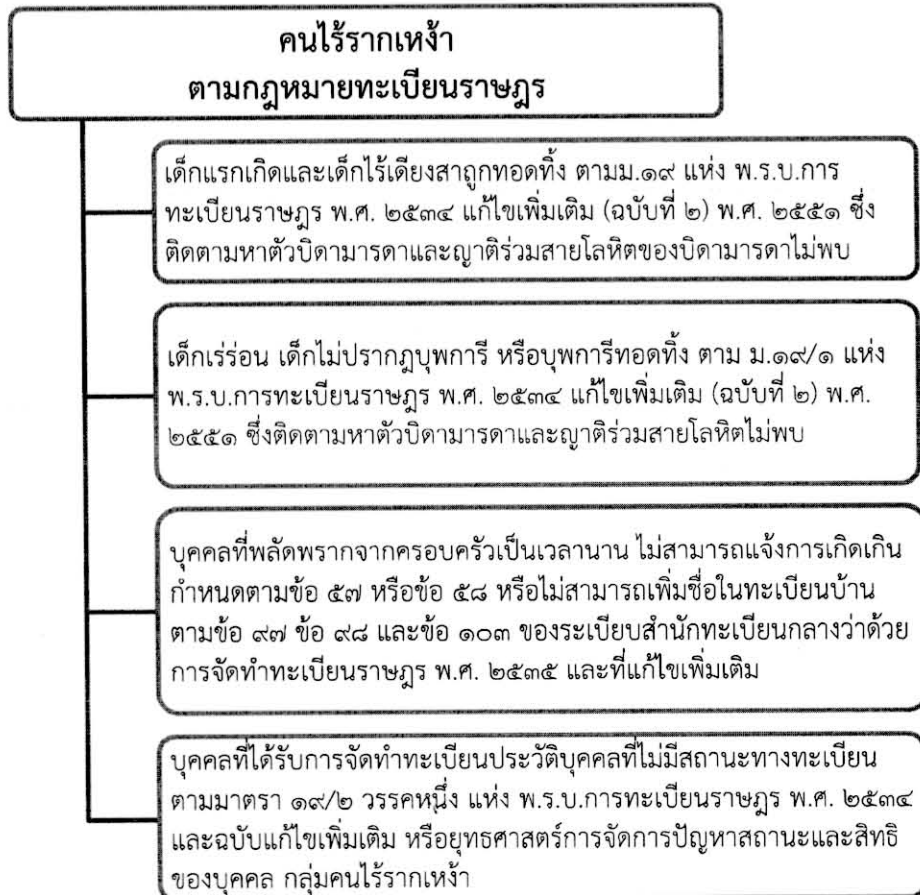
โทร ๐-๒๗๙๑-๗๒๑๑

โทรสาร ๐-๒๙๐๖-๙๒๔๗

คนไร้รากเหง้า : ที่มาและความหมาย

ที่มา : ปรากฏอยู่ในยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ ม.ค. ๒๕๔๘

ความหมาย : หมายถึง คนที่ไม่ปรากฏบุพการีหรือบุพการีทอดทิ้งตั้งแต่วัยเยาว์ซึ่งอาศัยอยู่ในราชอาณาจักร



ประเภทของคนไร้รากเหง้า



การแก้ไขปัญหาสถานะบุคคลและสัญชาติของคนไร้รากเหง้า

กลุ่มที่ ๑ คนไร้รากเหง้าที่มีข้อเท็จจริงว่าเกิดในราชอาณาจักร หรือไม่อาจสันนิษฐานว่าเกิดนอกราชอาณาจักร

๑.๑ คนไร้รากเหง้าที่เกิดในราชอาณาจักรโดยไม่ปรากฏข้อเท็จจริงเกี่ยวกับบิดาและมารดา

กรณียังไม่มีเอกสารการทะเบียนราษฎร
(ไม่มีเลข ๑๓ หลัก)

(๑) แจ้งการเกิด (มาตรา ๑๙, ๑๙/๑, ๑๙/๓ แห่ง พ.ร.บ. การทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ และ ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม)	(๒) เพิ่มชื่อ (มาตรา ๓๗ แห่ง พ.ร.บ.การทะเบียน ราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ และฉบับแก้ไข เพิ่มเติม)
สถานะผู้มีสัญชาติไทยตาม มาตรา ๗(๒) แห่ง พ.ร.บ.สัญชาติ พ.ศ. ๒๕๐๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉ.๒) พ.ศ. ๒๕๓๕	

ท้องที่ที่เด็กเกิด หรือ ท้องที่อื่นเป็นที่ตั้งของ สถานแรกรับเด็กอ่อน หรือสถานสงเคราะห์ ที่รับตัวเด็กไว้ อุปการะ	ท้องที่ที่เด็กมี ภูมิลำเนา
--	-------------------------------

พิสูจน์สถานะการเกิดและสัญชาติ
ตามมาตรา ๑๙/๒ วรรคหนึ่ง

อำนาจนายทะเบียน อำเภอ หรือนาย ทะเบียนท้องถิ่น	อำนาจนายอำเภอ
---	---------------

กรณีมีเอกสารการทะเบียนราษฎรแล้ว
(มีเลข ๑๓ หลัก) ระบุว่าไม่มีสัญชาติไทย

(๑) รายการบุคคล ถูกยกเลิก เพิกถอน	(๒) รายการบุคคล ยังคงอยู่
ดำเนินการตามกรณี บุคคลที่ไม่มีเอกสาร การทะเบียนราษฎร (ไม่มีเลข ๑๓ หลัก)	ขอเปลี่ยนแปลง สถานะทางทะเบียน ราษฎรเป็นผู้มี สัญชาติไทย

ยื่นคำร้องต่อ
นายทะเบียน ณ
สำนักทะเบียนอำเภอ
หรือสำนักทะเบียน
ท้องถิ่น
ท้องที่ที่เด็กมี
ภูมิลำเนา

๑.๒ คนไร้รากเหง้าที่เกิดในราชอาณาจักรโดยปรากฏข้อมูลที่เชื่อได้ว่าบิดาและหรือมารดาเป็นคนต่างด้าว

กรณียังไม่มีเอกสารการทะเบียนราษฎร
(ไม่มีเลข ๑๓ หลัก)

แจ้งการเกิด (มาตรา ๑๙, ๑๙/๑, ๑๙/๓ แห่ง พ.ร.บ.การ ทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ และฉบับแก้ไข เพิ่มเติม)	จัดทำทะเบียนประวัติ บุคคลที่ไม่มีสถานะทาง ทะเบียน
สถานะผู้ไม่มีสัญชาติไทย ตามมาตรา ๗ ตรี วรรค หนึ่ง แห่ง พ.ร.บ.สัญชาติ พ.ศ. ๒๕๐๘ แก้ไข เพิ่มเติม (ฉ.๒) พ.ศ. ๒๕๓๕	ตามระเบียบสำนัก ทะเบียนกลางว่าด้วยการ จัดทำทะเบียนประวัติ บุคคลที่ไม่มีสถานะทาง ทะเบียน พ.ศ. ๒๕๖๒
ยื่นคำร้องต่อนายทะเบียน ณ สนอ. หรือ สนท.	ยื่นคำร้องต่อนายทะเบียน ณ สนอ. หรือ สนท.
ท้องที่ที่เด็กเกิด หรือ ท้องที่อื่นเป็นที่ตั้งของ สถานแรกรับเด็กอ่อนหรือ สถานสงเคราะห์ที่รับตัว เด็กไว้อุปการะ	ท้องที่ที่เด็กมีภูมิลำเนา
พิสูจน์สถานะการเกิดและ สัญชาติ ตามมาตรา ๑๙/๒ วรรคหนึ่ง	อำนาจนายทะเบียน อำเภอ หรือ นายทะเบียนท้องถิ่น
อำนาจนายทะเบียนอำเภอ หรือนายทะเบียนท้องถิ่น	ยื่นขอหนังสือรับรอง การเกิด ท.ร.๒๐/๑ เพื่อใช้แทนสูติบัตร

กรณีมีเอกสารการทะเบียนราษฎรแล้ว
(มีเลข ๑๓ หลัก) ระบุว่าไม่มีสัญชาติไทย

กรณีเลขประจำตัว ๑๓ หลัก ไม่ได้มาจากการแจ้งเกิด
ขอหนังสือรับรองการเกิด ท.ร.๒๐/๑ ยื่นคำร้องต่อนายทะเบียน ณ สำนักทะเบียนอำเภอ หรือสำนักทะเบียนท้องถิ่น
ท้องที่ที่เด็กเกิด หรือ ท้องที่ที่เด็กมีภูมิลำเนา

อำนาจนายทะเบียนอำเภอ
หรือนายทะเบียนท้องถิ่น

ยื่นคำขอมีสัญชาติไทย

ให้ยื่นคำขอมีสัญชาติไทย ดังนี้

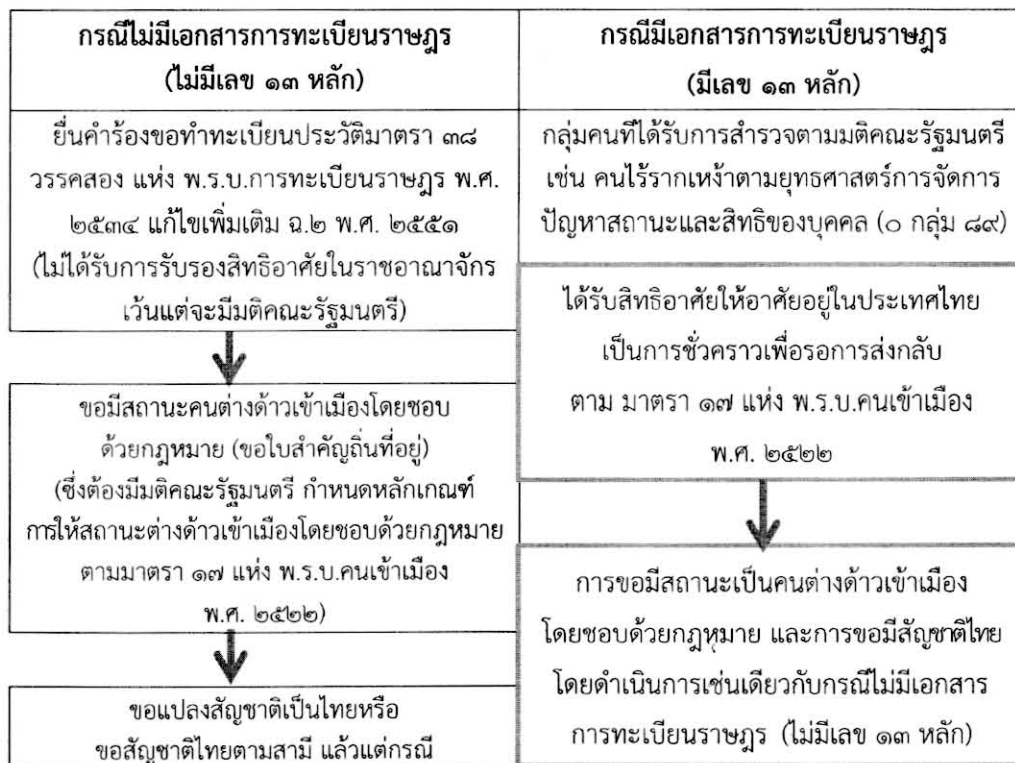
- ๑) ถ้าเป็นผู้ที่เกิดก่อน วันที่ ๒๖ ก.พ. ๒๕๓๕ ให้ยื่นคำขอมีสัญชาติไทย ตามมาตรา ๒๓ แห่ง พ.ร.บ.สัญชาติ (ฉ.๔) พ.ศ. ๒๕๕๑
- ๒) ถ้าเป็นผู้ที่เกิดตั้งแต่ วันที่ ๒๖ ก.พ. ๒๕๓๕ เป็นต้นมา ให้ยื่นคำขอมีสัญชาติไทย ตามมาตรา ๗ ตรี วรรคสอง แห่ง พ.ร.บ. สัญชาติ พ.ศ. ๒๕๐๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉ.๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ มีแนวทางปฏิบัติตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การสั่งให้คนที่เกิดในราชอาณาจักรและไม่ได้รับสัญชาติไทย โดยมีบิดาและมารดาเป็นคนต่างด้าวได้สัญชาติไทยเป็นการทั่วไป และการให้สัญชาติไทยเป็นการเฉพาะราย ลว.๑๖ ก.พ. ๒๕๖๐

การแก้ไขปัญหาสถานะบุคคลและสัญชาติของคนไร้รากเหง้า

กลุ่มที่ ๒ คนไร้รากเหง้าที่ไม่ได้เกิดในประเทศไทย

เช่น

- บุตรของชนกลุ่มน้อยหรือกลุ่มชาติพันธุ์ที่เดินทางเข้ามาอาศัยอยู่ในประเทศไทยพร้อมกับบิดามารดา และถูกทอดทิ้งไปตั้งแต่วัยเยาว์
- เด็กต่างด้าวที่เข้ามาในประเทศไทยแล้วพลัดหลงจากบิดามารดา



กลุ่มที่ ๓ คนไร้รากเหง้าที่ไม่อาจพิสูจน์สถานะการเกิดได้

เช่น

- เด็กเร่ร่อนหรือเด็กที่พลัดหลงจากผู้ปกครองและไม่สามารถแจ้งข้อมูลที่แท้จริงเกี่ยวกับสถานที่ตั้งของบ้านที่อยู่อาศัย และข้อมูลตามหลักฐานทะเบียนราษฎรเกี่ยวกับบิดามารดาและญาติพี่น้อง
- บุคคลที่ตกหล่นทางทะเบียนราษฎรมีการโยกย้ายถิ่นที่อยู่บ่อยครั้งหรือมีที่อยู่ไม่เป็นหลักแหล่ง
- บุคคลที่ติดตามบิดามารดาไปอยู่ท้องที่อื่นตั้งแต่ยังไร้เดียงสาไม่มีข้อมูลเกี่ยวกับสถานะการเกิด
- เด็กที่ถูกลักพาตัวไปจากผู้ปกครองเป็นเวลานาน ติดตามหาบิดามารดาไม่พบ



แผนผังขั้นตอนการขอมีสัญชาติไทยของคนไร้รากเหง้า ตามมาตรา ๑๗/๒

